



ИНИЦИАТИВА ПО ПОВЫШЕНИЮ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГОРОДОВ

МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ



Показатель развития инфраструктуры



Показатель развития городского управления и законодательства



Показатель качества жизни



Показатель экологической устойчивости



Показатель равенства и социальной инклюзии



Показатель производительности

ИНИЦИАТИВА ПО ПОВЫШЕНИЮ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГОРОДОВ

Впервые опубликовано ООН-Хабитат в Найроби в 2016 году

Copyright © Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) 2016

Авторское право

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

P. O. Box 30030, 00100 Nairobi GPO KENYA

Tel: + 254 20 7623 120 (Central Office)

www.unhabitat.org

Используемые обозначения и презентация материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого-либо мнения относительно правового статуса каких-либо стран, территорий, городов, районов или органов власти, или в отношении делимитации границ или рубежей. Мнения, выраженные в этой публикации, не обязательно отражают позицию Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Альянса городов, Организации Объединенных Наций или государств-членов ООН.

ИНИЦИАТИВА ПО ПОВЫШЕНИЮ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГОРОДОВ

МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

НАВСТРЕЧУ УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ГОРОДОВ

Принимая во внимание, что 50% населения мира проживает в городах, а к 2030 году этот показатель может вырасти до 60%, битва за устойчивое развитие будет выиграна или проиграна в городах. Города - это катализаторы повышения производительности, распространения технологий и расширения инфраструктуры, способные влиять на региональное и глобальное развитие.

Итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленный «Будущее, которого мы хотим», отмечает, что при правильном планировании и развитии города могут содействовать развитию экономически, социально и экологически устойчивого общества. Однако несовершенное планирование, отсутствие эффективного управления и правовых рамок, неустойчивые общественные институты, низкий потенциал местных органов власти и отсутствие надежного механизма мониторинга сокращают возможности стимулировать долгосрочное устойчивое развитие городов. Несомненно, существует

настоятельная необходимость в создании глобального механизма мониторинга, который может адаптироваться к национальному и местному уровням. Это могло бы обеспечить общие рамки, позволяющие городам, странам и международному сообществу измерять прогресс и выявлять возможные ограничения, тем самым предупреждая непредвиденные обстоятельства.

Доклад Сети по поиску решений в целях устойчивого развития, который поддерживает Цели ООН в области устойчивого развития, отмечает, что «данные и показатели важны для достижения целей развития». Они позволяют городам принимать продуманные решения о выборе наилучшей политики и помогают отслеживать изменения, а также систематически документировать свою деятельность на уровне результатов. Это имеет основополагающее значение для достижения более высоких уровней жизнестойкости городов и устойчивого развития городов.

«Необходимо усовершенствовать сбор и анализ данных», – отмечается

в докладе «Мир, который считает», подготовленном в рамках Революции данных, которую реализует система ООН. Несмотря на значительный прогресс за прошедшие годы, целые группы людей остаются за рамками статистики, и важные аспекты их жизни и городские условия все еще не анализируются. Это может привести к отказу от основных прав и вероятности того, что люди не смогут в полной мере использовать потенциал преобразований, которые предлагает урбанизация.

Во многих случаях данные о городах являются недостаточно подробными, документированными и согласованными, или, что еще хуже, они просто отсутствуют в части, необходимой для решения важнейших вопросов, связанных с ростом и развитием городов. Это значительно влияет на качество принятия решений. Города могут и должны стать более эффективными.

ИНИЦИАТИВА ПО ПОВЫШЕНИЮ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГОРОДОВ

МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

В 2012 году ООН-Хабитат разработала инструментарий для измерения устойчивости городов. Этот инструмент, известный как Индекс благосостояния города, сопровождался концептуальной матрицей – «Колесом благосостояния города». В 2013 году ООН-Хабитат получила многочисленные просьбы от местных властей и центральных органов власти рассчитать соответствующие показатели благосостояния для городов. Мэры и другие лица, принимающие решения, хотели понять, как выглядят их города по сравнению с другими. В частности, речь шла о том, как улучшить качество жизни жителей, а также критически осмыслить эффективность тех или иных программ и стратегий и возможные последствия соответствующих видов деятельности.

В результате этих запросов ООН-Хабитат преобразовала Индекс благосостояния города в глобальную «Инициативу по повышению благосостояния городов»¹. Эта инициатива – не только диалог о критериях, но и политический диалог, дающий городам из развитых и развивающихся стран, часто в первый раз, возможность разрабатывать индикаторы и собирать базовую информацию. ИБГ также служит для определения задач и целей, которые способствуют разработке политики, основанной на фактических данных, включая определение концепций городов и долгосрочных планов - амбициозных и измеримых.



Показатель развития инфраструктуры



Показатель развития городского управления и законодательства



Показатель качества жизни



Показатель экологической устойчивости



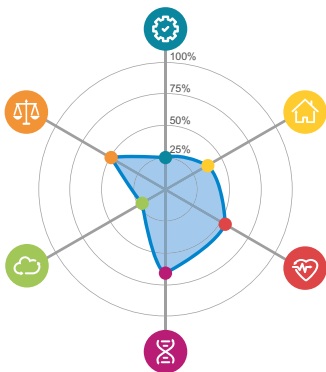
Показатель равенства и социальной инклюзии



Показатель производительности

¹ Далее используется сокращение ИБГ.

39.4% **ИНДЕКС БЛАГОСОСТОЯНИЯ**
Аккра (Гана) 39,4%

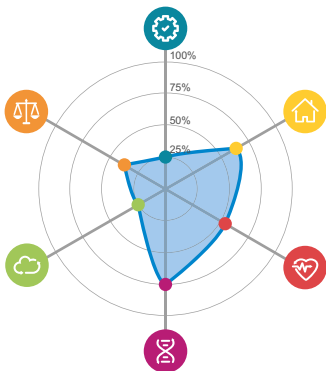


Растущие и все комплексные города и их жители больше не принимают решений без использования международно подтвержденных данных и показателей. Эта информация является важной предпосылкой для принятия следующих решений:

- ▶ Какие стратегии следует осуществлять
- ▶ На что направить государственные и частные ресурсы
- ▶ Каким образом выявить проблемы и возможности
- ▶ Каким образом измерить изменения

Инициатива ООН-Хабитат по повышению благосостояния городов (ИБГ) является составной частью Революции данных для устойчивого развития. Она не только нацелена на интеграцию новых источников данных и повышение их практической ценности, но позволяет городским властям, а также местным и национальным заинтересованным сторонам выявлять возможности и потенциальные области вмешательства, чтобы повысить благосостояние своих городов.

44.6% **ИНДЕКС БЛАГОСОСТОЯНИЯ**
Богота (Колумбия) 44,6%



Иными словами, нам нужны точные, своевременные и соответствующие данные о городах, чтобы принимать важные решения об устойчивом развитии. ИБГ может играть существенную роль в этом процессе.

ЗАЧЕМ ИСПОЛЬЗОВАТЬ СИСТЕМУ ИБГ

ИБГ предлагает уникальный и целостный взгляд на устойчивое развитие городов. ИБГ отражает различные аспекты роста города следующими четырьмя уникальными способами:

1 В качестве гибкой структуры для мониторинга:

- ИБГ служит платформой для оценки городских условий и сравнения с другими городами во всем мире
- ИБГ выступает в качестве инструмента стратегической политики, в соответствии с которым данные и информация адаптируются к местным или специфическим потребностям. Далее методология используется для измерения прогресса и выявления проблем в различных аспектах жизнестойкости

2 Инновационная методология, основанная на пространственном анализе

- ИБГ измеряет трансформацию нежизнеспособного состояния и функционирования городов
- ИБГ направлена на активизацию городского планирования и дизайна
- ИБГ предлагает законы и институты надлежащего уровня
- ИБГ предлагает решения для экономического развития на местном уровне

3 Структура, способствующая интеграции

- ИБГ оценивает возможность воздействия определенной политики на различные показатели благосостояния
- ИБГ позволяет городам определять цели и задачи, которые способствуют разработке политики, основанной на фактических данных, и измеряемых долгосрочных планов
- Моделирование политики может спрогнозировать воздействие альтернативных подходов на общий уровень благосостояния городов



Показатель развития инфраструктуры



Показатель развития городского управления и законодательства



Показатель качества жизни



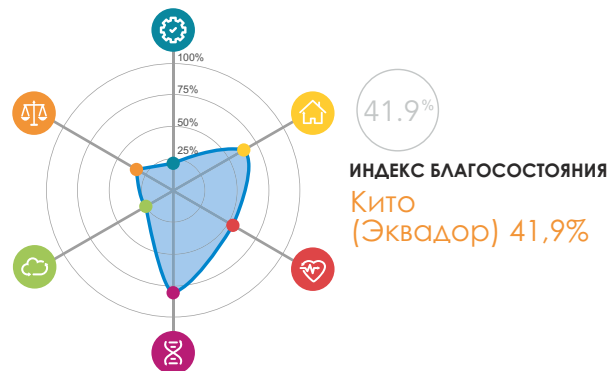
Показатель экологической устойчивости



Показатель равенства и социальной инклюзии



Показатель производительности



- ▼ ИБГ с точностью определяет позитивное воздействие избранной политики на рост городов.
- ▼ Связывание политических решений с будущими оценками воздействия позволяет выбирать интегрированные межсекторальные виды деятельности, которые могут повысить вероятность улучшения показателей жизнестойкости всего города.

4 Межсекторальный инструмент принятия решений

- ▼ В целом, ИБГ предоставляет информацию на общегородском и районном уровнях, что крайне важно для принятия решений на местном уровне в ключевых приоритетных областях развития.
- ▼ ИБГ предоставляет информацию на уровне регионов и крупных городов, налаживая связи между муниципальными органами власти и четко формулируя ответные реакции, которые учитывают региональное развитие города и повышают уровень интеграции секторов.

ГИБКАЯ СТРУКТУРА ДЛЯ МОНИТОРИНГА

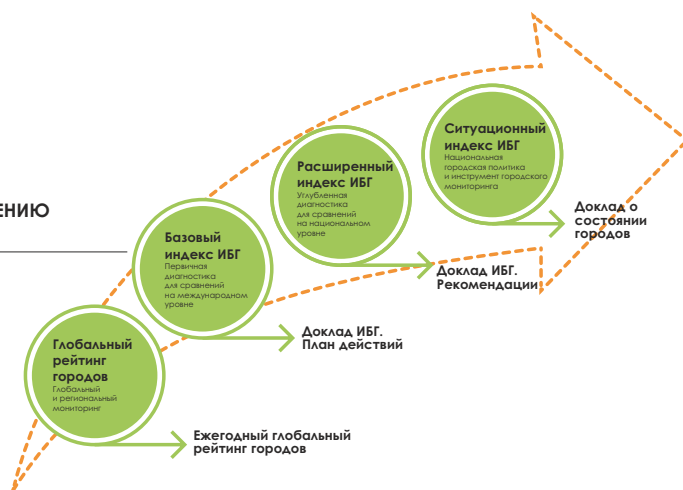
ИБГ – это не жестко заданная программа, а живая структура, которая предоставляет городам возможность реагирования на ситуативные потребности и творческое движение вперед в соответствии с их задачами и возможностями. В рамках этого гибкого подхода ИБГ выполняет двойную функцию. Во-первых, она служит платформой для глобального сопоставления, в котором каждый город может оценить свое состояние и текущую деятельность в сравнении с другими городами по всему миру. Во-вторых, она действует как инструмент стратегической политики, адаптирующий данные и информацию к местным или

специфическим потребностям и использующийся для измерения прогресса и выявления проблем в различных направлениях благосостояния города.

Следовательно, ИБГ проводится поэтапно: на базовом уровне - предлагая региональные или глобальные сравнения, а на продвинутом уровне – обеспечивая возможность интеграции специфических аспектов жизнедеятельности города. Этот поэтапный подход содержит потенциал для понимания и оценки сравнительных преимуществ города, а также политики и действий, которые ИБГ планирует оценивать.

Индекс благосостояния городов использует ряд общедоступных показателей, которые типичны для всех городов, и выступает в качестве платформы для регионального / глобального сопоставительного анализа и для сравнения. Расширенная версия Индекса предусматривает диалог на политическом и техническом уровнях, который необходим для разработки информированной государственной политики и позволяет специалистам-практикам документально фиксировать результаты.

ПОЭТАПНЫЙ ПОДХОД К ИЗМЕРЕНИЮ ИНДЕКСА ИБГ



ИННОВАЦИОННАЯ МЕТОДОЛОГИЯ НА ОСНОВЕ ПРОСТРАНСТВЕННОГО АНАЛИЗА

Состояние, планирование и структура города могут противодействовать жизнестойкости или совместно усиливать ее достижение. С целью получения точных, надежных, своевременных и дезагрегированных данных, ООН-Хабитат внедрила в индекс ИБГ важную инновацию, интегрировав пространственные показатели и анализ в различные аспекты жизнестойкости.

По данным ООН-Хабитат, надлежащее обеспечение улиц и общественных пространств ассоциируется с благосостоянием города. Как правило, более эффективные и продуктивные города с более высоким качеством жизни и хорошими экологическими показателями часто характеризуются разветвленной уличной сетью. Напротив, в трущобах и бедных кварталах доля улиц составляет в среднем половину по сравнению с единым городским пространством. Для измерения этого существенного аспекта состояния города ООН-Хабитат создала

сложный показатель, состоящий из трех переменных: площадь земли, выделенной под улицы, плотность улиц и плотность перекрестков.

Чтобы получать нужную информацию о том, что нужно и когда нужно, требуются геопространственные данные, надлежащие технологии и системы управления, взаимно дополняющих высококачественную официальную статистику. Пространственно дезагрегированные данные предоставляют политикам необходимую информацию для принятия решения о распределении ресурсов на местном уровне и о мониторинге между городами, населенными пунктами и внутри них.

Геопространственная информация должна быть доступна достаточно быстро, чтобы гарантировать соответствие цикла данных циклу принятия решения.



Показатель развития инфраструктуры



Показатель развития городского управления и законодательства



Показатель качества жизни



Показатель экологической устойчивости



Показатель равенства и социальной инклюзии



Показатель производительности

МАСШТАБЫ ИНДЕКСА ИБГ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ: Индекс ИБГ поддерживает развитие и реализацию интегрированной национальной городской политики. Лица, ответственные за принятие решений, обретают знания для принятия своевременных решений относительно своих городов – малых, средних или больших – как части национальной системы городов

МЕГАГОРОДСКОЙ: Индекс ИБГ предоставляет информацию на региональном и мегагородском уровнях, устанавливая связи между муниципальными правительствами, формулируя ответы, которые касаются городского регионального развития и лучшей интеграции секторов. Столичная ИПЖГ может определить, какие муниципалитеты или районы являются более развитыми с точки зрения жизнестойкости, и предложить решения для более гармоничного развития городов. Хорошим примером является мегалополис Гвадалахара.

ГОРОДСКАЯ: Индекс ИБГ предоставляет информацию на уровне города, и, когда возможно, на уровне района. Эта информация имеет решающее значение для поддержки принятия решений на местном уровне в ключевых приоритетных областях развития, таких как улучшение городского законодательства и систем управления, управление городской экономикой и улучшение городского планирования.

Глобальный
мониторинговый
инструмент

Национальная
инициатива

Мегагородские
стратегии

Городская
политика

МНОГОУРОВНЕВАЯ МЕТОДОЛОГИЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

ИБГ обеспечивает на уровне национальных и региональных органов власти необходимыми данными и информацией для связи различных территориальных уровней и более тесной координации ролей и обязанностей.

В ряде случаев ИБГ поддерживает разработку и реализацию интегрированной национальной городской стратегии. Лица, принимающие решения, получают информацию, чтобы принимать своевременные решения относительно своих городов – малых, средних или крупных – в рамках национальной системы городов. Это помогает объединить разрозненную энергию и потенциал городских

центров и установить синергетическую связь между урбанизацией и национальным развитием.

В других случаях ИБГ предоставляет информацию на региональном и мегагородском уровнях, устанавливая связи между муниципальными органами власти и формулируя решения относительно городского и регионального развития и лучшей интеграции секторов. Мегагородская ИБГ может определить, какие муниципалитеты или районы являются более развитыми с точки зрения благосостояния, и предложить решения для более гармоничного развития городов.

В целом, ИБГ предоставляет информацию на уровне города, и, когда возможно, на уровне районов. Эта информация имеет решающее значение для поддержки принятия решений на местном уровне в ключевых приоритетных областях развития, таких как улучшение городского законодательства и систем управления, использование широких возможностей для трудоустройства, пополнение муниципальных финансов и улучшение основных услуг и жилья.

Что делает города устойчивыми

- ▼ Обеспечение всех жителей к безопасному, приемлемому и доступному жилью.
- ▼ Облагораживание трущоб.
- ▼ Обеспеченность общественным транспортом
- ▼ Озеленение общественных пространств

Характеристики состояния города

- ▼ Недостаточное количество земельных участков для развития улиц
- ▼ Недостаточное наличие зон общественного пользования
- ▼ Низкая плотность населения
- ▼ Бесконтрольное разрастание пригородов
- ▼ Слабая экономика агломераций



Показатель развития инфраструктуры



Показатель развития городского управления и законодательства



Показатель качества жизни



Показатель экологической устойчивости



Показатель равенства и социальной инклюзии



Показатель производительности

СТРУКТУРА, ПРОДВИГАЮЩАЯ ИНТЕГРАЦИЮ

На пути к повышению экономической эффективности или обеспечению инфраструктуры в некоторых городах могут еще более усугубиться неравенства или негативное воздействие на окружающую среду. ИБГ рассматривает эти взаимодействия, измеряет межсекторальные отношения и стремится их укрепить.

Проводя моделирование политики, индекс ИБГ оценивает возможные эффекты специального регрессивного и корреляционного анализа и связи между переменными; ИБГ может точно определить позитивное воздействие выбранной политики на рост городов.

Возможность увязки стратегических решений с предварительными оценками воздействия способствует принятию межсекторальных, интегрированных действий, которые могут повысить вероятность улучшения перспектив благосостояния для всего города.

В это же время была создана база данных «Передовой опыт ООН-Хабитат» для того, чтобы продемонстрировать аналогичные результаты реализации в более благосостоятельных городах. ООН-Хабитат также сотрудничает с Сиднейским университетом для разработки системы автоматизированного отбора и использования передового опыта в стратегических целях.



Глобальная структура мониторинга для Цели 11 ЦУР и Новой программы развития городов

ООН-Хабитат предлагает национальным и местным органам власти принять Инициативу по повышению благосостояния городов (ИБГ) в качестве глобальной платформы мониторинга индикаторов Цели 11 Целей в области устойчивого развития ЦУР и других ЦУР с городским компонентом.

По оценкам, около одной трети показателей, относящихся к городской среде, можно измерять на местном уровне ввиду их прямой связи с городской политикой и прямого воздействия на города и населенные пункты.

Страны, которые применяют ИПЖГ, смогут выявлять, представлять в количественной форме, оценивать, мониторить и отчитываться о прогрессе, достигнутом ими и их городами в достижении Цели 11 в области устойчивого развития (ЦУР).

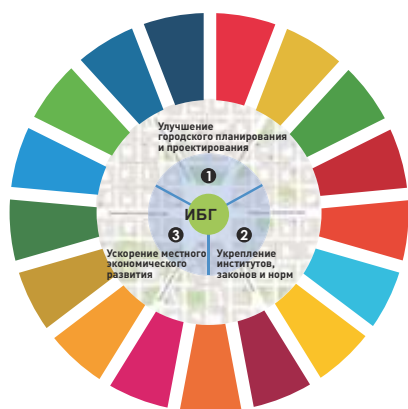
Новая структура ИБГ может интегрировать все индикаторы Цели 11 и заданное количество других индикаторов ЦУР, которые имеют городской компонент

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА СИСТЕМЫ ИБГ

- 1 Использует системный подход к городу.** ИБГ предлагает целостный взгляд на устойчивое развитие городов, что позволяет определять и понимать различные аспекты развития города. Используя эту глобальную систему, можно обеспечить взаимоукрепляющий результат различных целей и показателей Цели 11.
- 2 Предоставляет единое описание состояния города.** В качестве составного индекса ИБГ позволяет иметь полное представление о состоянии развития города. Это помогает местным и национальным органам власти оценить степень, в которой города и населенные пункты являются инклюзивными, безопасными, стабильными и устойчивыми. В то же время задачи и индикаторы могут быть выражены в виде конкретных норм и значений.
- 3 Устанавливает контрольные показатели для местного, национального и глобального мониторинга.** Методология ИБГ установила точные критерии с надежными методами стандартизации, которые позволяют сравнивать различные показатели. Это имеет решающее значение для создания глобального механизма мониторинга. Национальные правительства могут адаптировать механизм к конкретным потребностям и требованиям.
- 4 Формирует исходные данные и информацию.** Внедрение ИБГ позволяет городам создавать базовые данные и информацию, что крайне важно для определения локальных целей, выявления проблем, разработки стратегий для улучшения и мониторинга прогресса.
- 5 Создает глобальную платформу для сопоставления.** ИБГ предлагает глобальную платформу, с помощью которой можно сопоставлять города развитых и развивающихся стран. Это достигается за счет использования утвержденных индикаторов, сгруппированных по целям.
- 6 Определяет приоритеты устойчивого развития городов.** ИБГ позволяет разделять различные компоненты устойчивого развития городов, делая возможным выявление прогресса или его отсутствия в различных компонентах Целей (инклюзия, безопасность, стабильность и устойчивость). Выделяя цели и компоненты или группируя их, можно принимать соответствующую политику и меры по исправлению положения.
- 7 Предоставляет основанный на фактических данных показатель для разработки политики и отчетности.** ИБГ – это диалог о критериях и политический диалог, жизненно необходимый для разработки политики и деятельности на основе точных данных и диагностики.
- 8 Создает местные и национальные механизмы мониторинга.** Структура ИБГ дает местным и национальным органам власти возможность создавать собственные механизмы мониторинга и системным образом формировать отчетность. В то же время ИБГ является глобальным механизмом мониторинга, который позволяет агрегировать данные для региональной и глобальной отчетности

ИБГ И ТРЕХСТОРОННИЙ ПОДХОД К УРБАНИЗАЦИИ

НОВАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ



ИБГ предлагает определенное количество ключевых преобразований, которые разработаны с использованием основных компонентов Новой городской программы развития городов: трехсторонний подход ООН-Хабитат включает городское законодательство, городскую экономику и городское планирование.

1 Планирование и городской дизайн

Придание нового импульса процессу планирования предполагает политический выбор и определенные обязательства, которые должны быть преобразованы в методологии и устойчивые технические решения. ИБГ определяет ряд вмешательств, которые могут помочь городам повысить уровень благосостояния, такие как плановая точечная застройка и управляемое расширение городского пространства, мультимодельные стратегии развития мобильности, развитие жилых районов для расширения социального многообразия и смешанного землепользования.

2 Городское законодательство и управление

Законы и институты обеспечивают нормативные и организационные основы городских изменений, а также полномочия и твердость, и обычно поддерживают преемственность или инициируют изменения. Инициатива по повышению благосостояния городов выявляет необходимые преобразования, такие как реформа городского законодательства, положений о градостроительстве, строительных норм и законов о зонировании, а также партисипативная и инклюзивная реорганизация земельных участков.

3 Городское законодательство и управление

ИБГ определяет инновационные действия, способные помочь местным и национальным правительствам разработать планы по увеличению дохода, которые могут задействовать инновационные инструменты и простые, прозрачные механизмы сбора доходов. Эти механизмы могут стимулировать и поддерживать рост, в то же время обеспечивая участие сообщества в процессе сбора доходов государственным сектором.

КАРТА ГОРОДОВ ИБГ

ИБГ уже подтвердила свою эффективность в более чем 400 городах по всему миру, и в качестве структуры мониторинга она обладает потенциалом стать глобальной платформой архитектуры мониторинга Цели 11 ЦУР.

ЕГИПЕТ

Базовый индекс ИБГ внедряется в большом количестве городов. Подвыборка из 50 городов позволит сделать детальный анализ пространственных показателей. Информация связана с национальной политикой развития и стратегиями в интересах бедных.

МЕКСИКА

Мексиканский жилищный банк (ИНФОНАВИТ) и Министерство аграрных территориальных и городского развития реализовали Инициативу в более чем 130 городах.

КОЛУМБИЯ

В рамках национального плана развития и задач постконфликтного периода ИБГ определяет приоритеты устойчивого развития городов с 10 направлениями деятельности в 23 городах.

БРАЗИЛИЯ, ЭКВАДОР, ПАНАМА, ПЕРУ

Базовый и расширенный индекс ИБГ был принят в городах Форталеца, Лима, Гуаякиль, Кито и Панама. Не так давно результаты обсуждались с местными органами власти и заинтересованными сторонами. Анская корпорация развития (АКР) – Банк развития Латинской Америки – поддерживают ИБГ в этих городах Латинской Америки. Исследование завершено, и планы действий имплементируются во всех городах.



САУДОВСКАЯ АРАВИЯ

Программа «Города будущего», реализуемая Королевством Саудовская Аравия, предусматривает создание национальных возможностей для эффективной политики, основанной на фактических данных, чтобы сделать 17 городов более инклюзивными, экономически разнообразными и процветающими.

ВЬЕТНАМ

Города Ханой, Хошимин, Хайфонг, Дананг и Кантхо являются частью ИБГ в этой стране. Целью программы является создание городской системы обсерваторий для мониторинга индикаторов ЦУР на базе города.

ЭФИОПИЯ

Министерство городского развития, жилищного и гражданского строительства реализует ИБГ в 2-х городах (Аддис-Абеба и Мекель) с важной составляющей городской устойчивости. ИБГ ассоциируется с созданием доклада о состоянии эфиопских городов.



Показатель развития инфраструктуры



Показатель развития городского управления и законодательства



Показатель качества жизни



Показатель экологической устойчивости



Показатель равенства и социальной инклюзии



Показатель производительности

cpi.unhabitat.org

United Nations Human Settlements Programme
P.O. Box 30030, Nairobi 00100, KENYA
T: +254-20-7623120
E: cpi@unhabitat.org

UN  HABITAT